

## KẾ HOẠCH

### Triển khai “giám sát khai thuế đối với các doanh nghiệp có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn thị xã Bỉm Sơn”

Thực hiện Quyết định số 5040/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt Đề án giám sát khai thuế đối với các doanh nghiệp có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; Quyết định số 324/QĐ-UBND, ngày 22/01/2019 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn về việc thành lập Đoàn giám sát khai thuế đối với các doanh nghiệp có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn (gọi tắt là Đoàn giám sát liên ngành thị xã Bỉm Sơn). Đoàn giám sát liên ngành thị xã Bỉm Sơn xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện đề án giám sát cụ thể như sau:

#### I. MỤC ĐÍCH YÊU CẦU.

1. Triển khai có hiệu quả các giải pháp thực hiện cơ chế giám sát theo đề án đã được UBND tỉnh phê duyệt; xây dựng chương trình, kế hoạch công tác của Đoàn Giám sát; cụ thể hóa nội dung các bước tiến hành giám sát, lựa chọn áp dụng phương án giám sát thực sự có hiệu quả với từng doanh nghiệp.

2. Số liệu từ kết quả giám sát phải thực sự trung thực, khách quan, có cơ sở dữ liệu để kiểm chứng, ghi nhận biên bản; đủ cơ sở pháp lý để ấn định thuế, phí nếu doanh nghiệp không kê khai bổ sung nhằm kiểm soát, công bằng, công khai, minh bạch trong hoạt động khai thác, tiêu thụ tài nguyên khoáng sản; tăng cường hiệu lực quản lý Nhà nước về thuế trên địa bàn thị xã.

#### II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH GIÁM SÁT.

##### 1. Nhiệm vụ của Đoàn giám sát liên ngành:

##### 1.1. Nhiệm vụ chung:

- Tổ chức họp Đoàn giám sát liên ngành triển khai Quyết định của Chủ tịch UBND thị xã về việc thành lập và Đoàn giám sát, nghiên cứu đề án giám sát của UBND tỉnh Thanh Hóa; lựa chọn Doanh nghiệp có rủi ro cao trong kê khai thuế để đưa vào diện giám sát, chọn phương thức giám sát phù hợp; phân công nhiệm vụ cho các thành viên Đoàn giám sát, chuẩn bị các mẫu biên bản xác nhận, đối chiếu thông tin, mẫu thông báo kế hoạch giám sát; thu thập cơ sở dữ liệu về kết quả khai thuế của các doanh nghiệp được giám sát trước thời điểm giám sát;

- Khảo sát, lựa chọn các vị trí lắp đặt camera giám sát để kiểm soát sản lượng, vị trí lắp đặt ở bãi tập kết khoáng sản, (kiểm soát phương tiện vận chuyển khoáng sản) và ở cửa vào, ra tại các mỏ khoáng sản của doanh nghiệp; Lập tờ trình lắp đặt camera giám sát tình hình khai thác, tiêu thụ khoáng sản trình UBND thị phê duyệt;

- Trước khi tiến hành giám sát, Đoàn giám sát liên ngành làm việc với lãnh đạo các phường có mỏ khoáng sản hoặc các bãi tập kết; khảo sát các tuyến đường, đoạn đường, vị trí mỏ khoáng sản, lựa chọn phương án giám sát đối với từng doanh nghiệp, từng loại tài nguyên khoáng sản, lựa chọn điểm làm việc trực tiếp với một số doanh nghiệp có trữ lượng mỏ khoáng sản lớn để khảo sát xác định phương thức tiêu thụ khoáng sản trong khu vực.

## **1.2. Nhiệm vụ cụ thể:**

### *a. Trưởng Đoàn giám sát:*

- Điều hành toàn diện hoạt động của Đoàn giám sát, chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND thị xã về nội dung, biện pháp tiến hành giám sát theo kế hoạch; tổng hợp báo cáo, đề xuất với Chủ tịch UBND thị xã và Chi cục trưởng Chi cục Thuế các giải pháp nâng cao hiệu quả, chất lượng và thời gian giám sát, đề xuất thay đổi về nhân lực; bổ sung trang thiết bị, công cụ hỗ trợ Đoàn giám sát (trong trường hợp phát sinh không nằm trong kế hoạch giám sát);

- Trưởng Đoàn giám sát liên ngành (Chi cục trưởng Chi cục Thuế) được phép ký, đóng dấu Chi cục Thuế về phát hành thông báo nội dung giám sát gửi các doanh nghiệp và UBND xã nơi có mỏ khoáng sản; yêu cầu doanh nghiệp giải trình bằng văn bản những nội dung thuộc phạm vi kế hoạch của Đoàn giám sát liên ngành; lập biên bản ghi nhận kết quả giám sát hoặc đối chiếu cơ sở dữ liệu giữa doanh nghiệp với Cơ quan Thuế, cơ quan Tài nguyên Môi trường và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

### *b. Phó trưởng Đoàn giám sát:*

Thay mặt trưởng Đoàn giám sát xử lý các công việc thuộc phạm vi của Đoàn giám sát khi trưởng đoàn vắng mặt có lý do.

### *c. Phòng Tài nguyên & Môi trường:*

Chịu trách nhiệm trước Trưởng Đoàn giám sát về nhiệm vụ được phân công; chịu trách nhiệm tổng hợp dữ liệu cho Đoàn giám sát về hồ sơ, thủ tục về trữ lượng mỏ khoáng sản của doanh nghiệp; trình tự xử lý các vi phạm về lĩnh vực tài nguyên khoáng sản;

### *đ. Công an Thị xã:*

Tham mưu giúp Trưởng Đoàn giám sát thực hiện nhiệm vụ kiểm soát hoạt động khai thác, tiêu thụ tài nguyên, khoáng sản của doanh nghiệp, chủ phương

tiện vận tải tiêu thụ khoáng sản; tham gia bảo vệ hiện trường, bảo đảm an ninh trật tự tại khu vực giám sát khai thác khoáng sản; xử lý vi phạm đối với tổ chức, cá nhân có các hành vi cản trở, chống đối việc thực hiện nhiệm vụ của Đoàn Giám sát.

*e. Chi cục Thuế:*

- Căn cứ nội dung công việc báo cáo Chủ tịch UBND thị xã xử lý kịp thời những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ. Định kỳ một tháng 01 lần, tổng hợp kết quả Giám sát liên ngành đề xuất ý kiến, báo cáo Chủ tịch UBND thị xã, hoặc tranh thủ ý kiến về nghiệp vụ chuyên môn của các Phòng thuộc Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa để xử lý những vướng mắc, bất cập trong quá trình giám sát;

- Cập nhật thông tin về kết quả khai thuế của doanh nghiệp; ghi chép, phản ánh trung thực kết quả kiểm đếm sản lượng khoáng sản thông qua giám sát, hàng ngày lập biên bản ghi nhận sản lượng thực tế, yêu cầu đại diện doanh nghiệp ký nhận biên bản.

*f. UBND các xã, phường nơi có mỏ khoáng sản khai thác:*

Tham gia Đoàn giám sát liên ngành, tham mưu giúp Đoàn giám sát kiểm soát, ghi nhận tình hình khai thác, tiêu thụ khoáng sản, bảo vệ hiện trường khai thác, tiếp nhận thông tin phản ánh từ người dân về tình hình khai thác, tiêu thụ khoáng sản tại địa phương, cử lực lượng tham gia kiểm tra, bảo vệ hệ thống camera theo đề nghị của Đoàn giám sát.

**2. Nhiệm vụ của các doanh nghiệp thuộc đối tượng giám sát:**

- Chấp hành nghiêm chỉnh nội dung, Kế hoạch của Đoàn giám sát liên ngành đã được Chủ tịch UBND thị xã phê duyệt;

- Có trách nhiệm bảo quản, giữ gìn hệ thống thiết bị camera của Đoàn giám sát lắp đặt tại địa điểm mỏ khoáng sản khai thác của doanh nghiệp, không tự ý thay đổi vị trí hoặc tháo dỡ thiết bị, làm ảnh hưởng đến chất lượng quản lý, vận hành hệ thống;

- Thực hiện chế độ sổ sách, chứng từ, tài liệu để xác định sản lượng khoáng sản khai thác thực tế, quy định tại khoản 2, khoản 3, Điều 41 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản;

- Đăng ký với Đoàn giám sát liên ngành về số phương tiện, trọng tải, biển kiểm soát phương tiện vận tải, tên chủ phương tiện, đồng thời cử người đại diện của doanh nghiệp tham gia xác nhận số lượng từng loại khoáng sản xuất bán trong ngày đã được Đoàn giám sát tổng hợp kết quả thông qua các biện pháp giám sát.

### **3. Nhiệm vụ của Phòng Tài chính- Kế hoạch:**

Phối hợp với Đoàn giám sát liên ngành, lập dự toán kinh phí thực hiện việc lắp camera tại các mỏ khai thác, tập kết tiêu thụ tài nguyên, khoáng sản; kinh phí hỗ trợ hoạt động Đoàn giám sát, trình UBND thị xã phê duyệt.

### **III. PHƯƠNG PHÁP, TRÌNH TỰ CÁCH THỨC THỰC HIỆN GIÁM SÁT.**

#### **1. Công tác chuẩn bị:**

- Từ ngày 11/02/2019 đến 15/02/2019:

Chi cục Thuế tham mưu cho UBND thị xã tổ chức Hội nghị với các doanh nghiệp khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn do UBND thị xã chủ trì, để tuyên truyền, phổ biến và quán triệt Kế hoạch thực hiện đề án của UBND tỉnh. Thành phần mời tham dự hội nghị gồm: Lãnh đạo UBND thị xã, lãnh đạo Phòng Tài nguyên - Môi trường; phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục Thuế, Công an huyện; chủ tịch UBND các phường có mỏ khoáng sản khai thác; các Chi cục Thuế đang quản lý doanh nghiệp liên quan đến khai thác mỏ trên địa bàn thị xã Bim Sơn.

- Từ ngày 16/02/2019 đến 25/02/2019:

Chi cục Thuế, Đoàn giám sát phối hợp với UBND các phường, doanh nghiệp có mỏ khoáng sản khai thác được giám sát, khảo sát thực địa điểm, bãi tập kết khoáng sản, chọn vị trí hợp lý lắp đặt camera; xác định số lượng, chủng camera cần thiết lắp đặt, trình UBND thị xã để lắp đặt.

- Từ ngày 26/02/2019 đến 28/02/2019:

Chi cục Thuế, Đoàn giám sát hoàn chỉnh các điều kiện về phương tiện, nhân lực, thực hiện lập thông báo giám sát bằng văn bản để doanh nghiệp được giám sát biết.

#### **2. Phương thức giám sát:**

Tùy vào tình hình sử dụng công nghệ, máy móc thiết bị khai thác khoáng sản của doanh nghiệp, mức độ tiêu thụ, số lượng lao động và loại khoáng sản; Đoàn giám sát liên ngành sử dụng đồng thời các phương thức giám sát; cụ thể là:

- Dùng phương thức kiểm đếm trực tiếp, ghi nhận sản lượng và chủng loại khoáng sản khai thác/sản xuất/tiêu thụ trong một thời gian nhất định làm cơ sở tính sản lượng khai thác và tiêu thụ tối thiểu xác định căn cứ khai thuế trong tháng/quý;

- Sử dụng hình ảnh trích xuất từ camera giám sát liên tục để có thông tin về sản lượng khai thác trong một thời gian nhất định, làm cơ sở thống nhất với doanh nghiệp về sản lượng khai thác/tiêu thụ trong tháng/quý, đảm bảo mức sản lượng kê khai nộp thuế của các doanh nghiệp tối thiểu hàng tháng/quý sát thực tế;

- Đối chiếu kết quả giám sát với kết quả sổ sách, chứng từ, tài liệu ghi chép thực tế tại mỏ để xác định sản lượng khoáng sản khai thác quy định tại Điều 41 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật khoáng sản;

- Phối hợp với cơ quan Thuế quản lý phân tích các yếu tố chi phí đầu vào, công suất máy móc thiết bị, kết hợp với các phương thức giám sát báo cáo Chủ tịch UBND thị xã áp dụng phương pháp giám sát phù hợp, đáp ứng yêu cầu quản lý.

### **3. Cách thức thực hiện Giám sát:**

- Đoàn Giám sát liên ngành thông báo kế hoạch giám sát cho doanh nghiệp trước 3 ngày kể từ thời điểm bắt đầu giám sát. Thông báo phải có các thông tin: Tên, đơn vị công tác của từng thành viên trong Đoàn giám sát, thời gian giám sát, kết quả giám sát được sử dụng mục đích kiểm tra hồ sơ khai thuế tại bàn theo quy định của pháp luật;

- Quá trình giám sát phải tuyên truyền để doanh nghiệp hiểu rõ mục đích, ý nghĩa của Đề án, tạo sự đồng thuận của người nộp thuế, không gây xáo trộn hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp;

- Kết quả giám sát hoạt động khai thác/tiêu thụ khoáng sản của từng doanh nghiệp được Đoàn giám sát lập thành biên bản ghi rõ thời gian giám sát, sản lượng khai thác/ tiêu thụ theo ngày/tuần/tháng.....trong thời gian giám sát để cùng với doanh nghiệp xác nhận sản lượng khai thác, tiêu thụ.

- Trường hợp doanh nghiệp không tuân thủ các nội dung giám sát, không ký hồ sơ giám sát thì Đoàn giám sát lập biên bản ghi nhận sản lượng giám sát gửi kết quả cho cơ quan thuế quản lý. Cơ quan Thuế quản lý yêu cầu doanh nghiệp kê khai phù hợp với kết quả giám sát.

### **4. Phân bổ thời gian, nguồn lực thực hiện kế hoạch giám sát:**

Thời gian được thực hiện theo đề án từ tháng 01/2019.

- Đoàn giám sát phối hợp cung cấp thông tin để đơn vị quản lý thuế Doanh nghiệp yêu cầu phải giải trình, bổ sung thông tin theo quy định và gửi kết quả giải trình trở lại cho Đoàn giám sát;

- Trường hợp quá trình giám sát, đối chiếu kết quả sản lượng khai thác, tiêu thụ, doanh nghiệp chấp thuận kê khai bổ sung và công nhận sản lượng khoáng sản tiêu thụ trong kỳ; đoàn giám sát xem xét chuyển hình thức giám sát cho phù hợp, hoặc kết thúc, chuyển giám sát doanh nghiệp khác;

- Do thời gian giám sát kéo dài, số lượng thành viên giám sát hạn chế; Đoàn giám sát báo cáo đề xuất Chủ tịch UBND thị xã và UBND phường nơi có mỏ khoáng sản bổ sung nhân lực khi cần thiết để nâng cao hiệu quả giám sát.

## 5. Sử dụng kết quả giám sát

- Kết quả giám sát hoạt động khai thác/tiêu thụ của từng doanh nghiệp được Đoàn giám sát lập biên bản, biên bản ghi rõ thời gian, sản lượng khai thác và tiêu thụ theo ngày/tuần/tháng trong thời gian giám sát, làm cơ sở để doanh nghiệp kê khai nộp thuế, phí;

- Kết quả giám sát được thông báo bằng văn bản đến các Chi cục Thuế trực tiếp quản lý doanh nghiệp khai thác tài nguyên khoáng sản trên địa bàn thị xã để theo dõi, phối hợp xử lý sau giám sát;

- Sử dụng dữ liệu kết quả giám sát để kiểm tra hồ sơ khai thuế tại cơ quan thuế; thực hiện ấn định thuế, phí đối với các doanh nghiệp cố tình không chấp hành kê khai bổ sung, đồng thời theo dõi kết quả thu nộp thuế, phí.

## IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN.

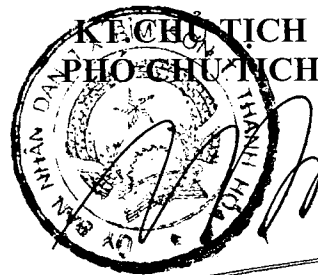
Căn cứ mục đích yêu cầu và nhiệm vụ phân công tại Kế hoạch này; các thành viên Đoàn giám sát liên ngành tập trung thời gian để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ giám sát. Định kỳ Đoàn giám sát báo cáo kết quả giám sát với Chủ tịch UBND thị xã xin ý kiến chỉ đạo; hàng quý trước ngày 10 tháng đầu quý sau tổng hợp báo cáo Cục thuế tỉnh Thanh Hóa để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo;

Công an thị xã Bỉm Sơn, Chi cục Thuế, phòng Tài Chính- Kế hoạch, phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND các phường có mỏ khoáng sản giám sát, theo chức năng, nhiệm vụ được giao có trách nhiệm phối hợp, tạo điều kiện để Đoàn giám sát liên ngành triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch giám sát;

Trong quá trình thực hiện Kế hoạch giám sát, tùy vào điều kiện thực tế công việc, các thành viên Đoàn Giám sát đề xuất những nội dung nghiệp vụ chuyên môn sâu để Chi cục Thuế tổng hợp báo cáo với Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa và UBND thị xã xem xét giải quyết. /

### Nơi nhận:

- Cục Thuế tỉnh Thanh Hóa (báo cáo);
- TT. thị ủy, HĐND, UBND thị xã (báo cáo);
- Công an thị xã, Phòng TN, MT, Chi cục Thuế;
- Các Thành viên Đoàn giám sát;
- Các Doanh nghiệp được giám sát;
- UBND các xã, phường có mỏ K/s;
- Lưu: VT, CCT.



**Tổng Thanh Bình**