

Số: 940/ĐA-UBND

Bỉm Sơn, ngày 27 tháng 5 năm 2019

## ĐỀ ÁN

### Sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn và phân loại đơn vị hành chính;

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

Căn cứ Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021;

Căn cứ Quyết định số 1525/QĐ-UBND ngày 11/4/2016 của UBND tỉnh về việc phê duyệt chương trình phát triển đô thị tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 tầm nhìn đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 04/5/2019 của UBND tỉnh về việc Phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ phương án 545/PA-UBND ngày 25/3/2019 của UBND thị xã Bỉm Sơn Về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thị xã Bỉm Sơn.

Thực hiện Kế hoạch số 550/KH-UBND ngày 26/3/2019 của UBND thị xã Bỉm Sơn;

UBND thị xã Bỉm Sơn xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn thị xã Bỉm Sơn, cụ thể như sau:

#### **A. LỊCH SỬ HÌNH THÀNH VÀ HIỆN TRẠNG PHÁT TRIỂN CỦA XÃ HÀ LAN VÀ PHƯỜNG ĐÔNG SƠN.**

##### **I. LỊCH SỬ HÌNH THÀNH VÀ HIỆN TRẠNG CỦA ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH XÃ HÀ LAN:**

###### **1. Lịch sử hình thành:**

Xã Hà Lan được thành lập từ năm 1954, diễn biến qua các thời kỳ như sau:

- Từ năm 1954 đến năm 1977 xã Hà Lan thuộc huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa (gồm 6 thôn: Đoài Thôn, Diền Lư, Đa Nam, Đông Thôn, Cỗ Đam, Nghĩa Môn);

- Từ tháng 9/1977 đến năm 1981 xã Hà Lan thuộc huyện Trung Sơn (Hà Trung và Nga Sơn), tỉnh Thanh Hóa; Xã Hà Lan còn lại 04 thôn: Đoài Thôn, Diền Lư, Liên Giang, Xuân Nội (Thời điểm tháng 6/1977 theo Quyết định số 140/BT của Bộ trưởng Phủ Thủ tướng thành lập thị trấn Bỉm Sơn, sau khi đào sông Tam Điệp thì các thôn Cỗ Đam, Nghĩa Môn, Đông Thôn, được nhập vào thị trấn Bỉm Sơn);

- Từ năm 1981 đến nay xã Hà Lan thuộc thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa (theo Quyết định số 15/HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng thành lập thị xã Bỉm

Sơn, xã Hà Lan thuộc thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa kể từ ngày 18/12/1981); Xã Hà Lan hiện tại gồm 04 thôn: Đoàn Thôn, Điền Lư, Liên Giang, Xuân Nội;

## **2. Vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên.**

### **a. Vị trí địa lý.**

Xã Hà Lan nằm về phía Đông Nam thị xã Bỉm Sơn, ranh giới của xã được xác định như sau: Phía Bắc giáp phường Lam Sơn, phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn; Phía Nam giáp xã Hà Vân, xã Hà Thanh, huyện Hà Trung; Phía Đông giáp xã Hà Vinh, huyện Hà Trung và xã Nga Vịnh, huyện Nga Sơn; phía Tây giáp xã Quang Trung, thị xã Bỉm Sơn.

### **b. Điều kiện tự nhiên.**

Hệ thống giao thông, thủy lợi phát triển, có sông Tống Giang, sông Tam Điệp, sông Hoạt đi qua, có đường giao thông liên huyện, liên xã, liên thôn tạo thành mạng lưới giao thông thuận tiện cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;

Ngành nghề chính của địa phương là sản xuất nông nghiệp và nghề thợ xây dựng; Năm 2018, tổng giá trị sản xuất trong năm đạt: 130.228.619.000đ, đạt 104,56%KH, tăng 13,98%CK; bình quân thu nhập: 36,73 triệu đồng/người/năm, đạt 103,63%KH, tăng 18,35% CK; tổng sản lượng lương thực đạt 2.696,64 tấn; bình quân lương thực đầu người 783,22kg/người/năm.

### **3. Diện tích tự nhiên và tài nguyên đất đai.**

Xã Hà Lan gồm 04 thôn với tổng diện tích đất tự nhiên 6,20km<sup>2</sup> (620,20 ha), trong đó diện tích đất nông nghiệp: 379,87 ha chiếm 61,25%; Có 288,77 ha đất trồng trọt (gồm: 271,16 ha đất trồng lúa và 17,61 ha đất trồng cây hàng năm); 23,9 ha đất cây lâu năm và 67,21 ha đất nuôi trồng thủy sản. Đất phi nông nghiệp 229,89 ha chiếm 37,06% và đất chưa sử dụng 10,44 ha chiếm 1,68%.

*(Có bảng cơ cấu hiện trạng các loại đất xã Hà Lan kèm theo)*

### **4. Dân số và lao động:**

- Xã Hà Lan có 949 hộ với 3.572 khẩu, trong đó có: 290 hộ và 1.060 khẩu theo đạo thiên chúa giáo, chiếm 30,17% dân số.

- Tổng số người trong độ tuổi lao động có khả năng tham gia lao động là: 2.151 người;

- Số người có việc làm trong độ tuổi lao động là: 2053 người;

- Tỷ lệ người có việc làm trong độ tuổi lao động có khả năng tham gia lao động 95,44%;

*(Có bảng dân cư và lao động xã Hà Lan kèm theo)*

### **5. Kinh tế - xã hội và hạ tầng kỹ thuật.**

#### **5.1. Kinh tế**

##### **a. Thương mại - dịch vụ.**

Trên địa bàn xã Hà Lan hiện nay có 12 doanh nghiệp và 85 hộ kinh doanh cá thể trong đó: 72 hộ kinh doanh thương mại; 13 hộ kinh doanh vận tải; Dịch vụ giải phóng đất đạt 100% và thu hoạch bằng máy đạt trên 90% diện tích cây lúa. Giá trị ngành dịch vụ - thương mại năm 2018 thực hiện: 24.156.413.000đ, đạt 108,02% KH, tăng 27,17%CK.

##### **b. Công nghiệp - xây dựng:**

Các ngành nghề như sản xuất đồ mộc, gò hàn, nhôm kính và đúc sinh vật cảnh đang mở rộng quy mô sản xuất, kinh doanh mang lại hiệu quả cao; các tổ, nhóm thợ xây dựng có việc làm thường xuyên, thu nhập ổn định, toàn xã đã có 45 hộ kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp - xây dựng, trong đó, có: 32 cơ sở sản xuất, 13 tổ thợ xây dựng; có 165 lao động xuất khẩu. Giá trị công nghiệp - xây dựng năm 2018 thực hiện: 54.215.896.000đ, đạt 101,48%KH, tăng 9,91%CK.

### **c. Nông lâm thủy sản:**

Tổng diện tích gieo trồng hàng năm: 516,05 ha, trong đó diện tích cây lúa 480,14 ha; diện tích cây rau màu trong khu dân cư 7 ha, diện tích cây màu 3,2 ha; diện tích cây vụ đông 25,71 ha. Giá trị trồng trọt năm 2018: 26.879.445.000đ.

Chăn nuôi gia súc, gia cầm được duy trì, phát triển theo hình thức trang trại, gia trại xa khu dân cư, tập trung vào một số con nuôi có lợi thế của địa phương; Thống kê số đàn vật nuôi hiện có: đàn trâu 60 con; đàn bò: 217 con; đàn lợn: 1.765 con; đàn vịt: 22.400 con; đàn gà: 17.850 con; đàn ngan, ngỗng: 8.000 con; diện tích nuôi trồng thủy sản 27 ha. Giá trị chăn nuôi năm 2018: 24.976.865.000đ.

Giá trị sản xuất nông nghiệp năm 2018 thực hiện: 51.856.310.000đ, đạt 106,35%KH, tăng 12,9%CK.

*(Có bảng thống kê số liệu cơ cấu kinh tế xã Hà Lan kèm theo)*

## **5.2. Văn hóa - xã hội:**

### **a. Công tác Giáo dục:**

- Cơ sở giáo dục trên địa bàn xã Hà Lan hiện có: Trường Mầm non Hà Lan có tổng số 247 cháu; Trường Tiểu học Hà Lan có tổng số 317 học sinh; Trường THCS Hà Lan có tổng số 180 học sinh; Có 2/3 đơn vị trường đạt Trường chuẩn Quốc gia (gồm: Trường Tiểu học Hà Lan; Trường THCS Hà Lan), đạt tỷ lệ: 66,66%;

- Hội khuyến học, trung tâm học tập cộng đồng phối hợp mở các lớp tập huấn chuyển giao khoa học kỹ thuật về cây trồng, con nuôi, tuyên truyền giáo dục pháp luật...kết hợp giữa gia đình, nhà trường và xã hội giáo dục đạo đức cho con em. Các thôn hàng năm trao phần thưởng cho học sinh giỏi các cấp, giúp đỡ học sinh nghèo vượt khó, đậu vào Đại học.

*(Có bảng thống kê chi tiết số liệu về các cơ sở giáo dục kèm theo)*

### **b. Công tác Y tế:**

Trạm y tế tuyến xã luôn thực hiện tốt chăm sóc sức khoẻ ban đầu cho nhân dân, không để xảy ra dịch bệnh; hàng năm tổ chức khám và điều trị tại trạm và hộ gia đình được trên 3.700 lượt người. Công tác vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm được duy trì thường xuyên, tiêm phòng cho trẻ em trong độ tuổi đạt 100%, tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng hàng năm giảm, giữ vững các tiêu chí xã đạt chuẩn y tế.

### **c. Về đời sống Văn hóa:**

Các hoạt động văn hoá văn nghệ, thể dục thể thao được duy trì và phát huy, chất lượng hoạt động làng văn hoá được nâng lên; toàn xã có 4/4 thôn văn hoá,

3/5 cơ quan văn hoá, có 85,87% gia đình văn hoá; hộ gia đình thường xuyên luyện tập thể dục thể thao 40,86% và 100% số hộ có phương tiện nghe nhìn. Hàng năm tổ chức tốt Lễ hội truyền thống Đình Làng gạo.

#### **d. Chính sách xã hội.**

Triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các chế độ chính sách theo quy định, thường xuyên quan tâm chăm lo đời sống nhân dân, trong đó chú trọng đến các đối tượng chính sách xã hội. Vận động nhân dân tham gia các cuộc vận động ủng hộ quyên góp vì người nghèo, ủng hộ Trường Sa, bão lụt... Tranh thủ sự cơ chế của Nhà nước của cấp, hỗ trợ xây dựng nhà ở cho hộ nghèo, gia đình người có công... Hộ nghèo đến nay còn giảm 26 hộ = 2,73%; hộ cận nghèo 27 hộ = 2,84%.

### **5.3. Hạ tầng kỹ thuật (nhà ở, giao thông, điện, cấp nước, thoát nước, thông tin liên lạc, xử lý rác thải).**

**a. Nhà ở:** Nhân dân xây dựng mới và nâng cấp, cải tạo nhà ở, nâng tổng số nhà ở trong toàn xã lên 949 nhà. Hiện nay, xã không còn nhà tạm, dột nát. Tỷ lệ nhà ở đạt chuẩn theo quy định của Bộ xây dựng đạt 928 nóc nhà/949 nhà đạt tỷ lệ 97,78% (Còn lại 21 nhà chưa đạt chuẩn).

**b. Giao thông:** Đường từ trung tâm xã đến trung tâm thị xã Bim Sơn: Chiều dài 4,85km. Chiều rộng mặt 3,5 - 8,0m, chiều rộng nền 12m, kết cấu mặt 100% được nhựa hóa và bê tông hóa; đường trục thôn và đường liên thôn: Chiều dài 0,53km, đã được bê tông hóa, chiều rộng nền 4,0m, chiều rộng mặt 3,0m; đường ngõ xóm: Chiều dài là 16,18km, đã bê tông hóa 12,47km, chiều rộng nền từ 4,0m, mặt bê tông từ 3,0m, đạt tỷ lệ 77,07%; đường trục chính nội đồng: Chiều dài là 18,12km, đã thực hiện 14,09km, tỷ lệ cứng hóa đạt: 77,75%.

#### **c. Điện, nước:**

- Xây dựng mới 02 trạm biến áp, công suất 200KVA; nâng cấp, cải tạo, thay thế 8km đường dây hạ áp. Nâng cấp và thay mới 825 công tơ hộ gia đình trên địa bàn. Hệ thống điện đảm bảo yêu cầu kỹ thuật của ngành điện, toàn xã có 825 hộ/825 hộ sử dụng điện an toàn, thường xuyên = 100%. (Toàn xã 825 công tơ/949 hộ, có 124 hộ dùng chung công tơ điện).

- Số hộ sử dụng nước hợp vệ sinh và nước sạch theo quy chuẩn Quốc gia là 949 hộ đạt 100%; trong đó số hộ sử dụng nước sạch: 898 hộ tỷ lệ đạt 94,63%; số hộ sử dụng nước hợp vệ sinh là 949 hộ, đạt 100%.

**d. Thông tin liên lạc:** Đài truyền thanh của xã đang hoạt động tốt, 4/4 thôn có hệ thống loa kết nối đang sử dụng có hiệu quả. Có điểm phục vụ bưu chính (Bưu điện văn hóa xã); 4/4 thôn trên địa bàn xã có dịch vụ điện thoại cố định, di động, hiện nay toàn xã có 160 hộ sử dụng dịch vụ Internet.

**đ. Xử lý rác thải:** Chất thải rắn trên địa bàn và nước thải khu dân cư tập trung, cơ sở sản xuất kinh doanh được thu gom và xử lý theo quy định, cụ thể: 4 thôn đều có tổ thu gom rác thải sinh hoạt, chất thải từ hoạt động canh tác nông nghiệp do Công ty môi trường đảm nhiệm thu gom về bãi rác tập trung xử lý.

### **6. Tổ chức hệ thống chính trị:**

#### **6.1. Công tác xây dựng Đảng bộ:**

Đại hội Đảng bộ xã Hà Lan, khoá XXI (nhiệm kỳ 2015 - 2020) đã bầu Ban Chấp hành Đảng bộ gồm 13 đồng chí. Trong phiên họp đầu tiên, Ban Chấp hành bầu Ban Thường vụ Đảng ủy gồm 03 đồng chí, trong đó: 01 Bí thư, 01 Phó

chấp thuận chủ trương đầu tư gồm: Dự án khu vui chơi giải trí và thể thao Tân Sơn, dự án gạch không nung công ty CIC, dự án di chuyển cửa hàng xăng dầu số 4, dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao của Công ty Vaude Việt Nam.

### **c. Nông lâm thủy sản:**

Năm 2018, giá trị nông - lâm nghiệp đạt 38,2 tỷ đồng. Hoàn thành chỉ tiêu diện tích gieo trồng năm 2018, trong đó như Lúa: diện tích 98,69ha đạt 100% so với kế hoạch, năng suất bình quân đạt 57 tạ/ha; cây mía 108ha, năng suất đạt 58 tấn/ha; cây dứa 42 ha, năng suất đạt 38 tấn/ha. Tổng sản lượng lương thực quy thóc đạt 746 tấn = 99,46% KH. Các khâu dịch vụ trong sản xuất nông nghiệp được thực hiện tốt.

Chăn nuôi trang trại, gia trại tiếp tục được đẩy mạnh; công tác tiêm phòng cho đàn gia súc, gia cầm và đảm bảo vệ sinh môi trường được quan tâm thực hiện, không có dịch bệnh xảy ra. *(Có bảng thống kê số liệu cơ cấu kinh tế phường Đông Sơn kèm theo)*

## **5.2. Văn hóa - xã hội:**

### **a. Công tác Giáo dục:**

- Cơ sở giáo dục trên địa bàn phường Đông Sơn hiện có 2 Trường Mầm non, (Đông Sơn và Trường Mầm non Xi Măng) tổng số 785 cháu; Trường Tiểu học Đông Sơn có 481 học sinh; Trường THCS Xi Măng có 500 học sinh; Về danh hiệu Trường chuẩn Quốc gia: 4/4 đơn vị trường đều đạt Trường chuẩn Quốc gia, đạt tỷ lệ: 100%;

Trung tâm học tập cộng đồng phường được củng cố, kiện toàn; phối hợp mở được 13 lớp tuyên truyền Luật Môi trường, Luật trẻ em, Luật Hình sự, Luật tổ tụng hành chính, Luật BHXH và BHYT.....với 1130 học viên tham gia.

*(Có bảng thống kê chi tiết số liệu về các cơ sở giáo dục kèm theo)*

### **b. Công tác Y tế:**

Công tác y tế, dân số, gia đình và trẻ em được quan tâm thực hiện tốt. Tỷ lệ tiêm chủng mở rộng đạt 95%, tỷ lệ trẻ 6-60 tháng uống VitaminA đạt 96%, tỷ lệ Học sinh mầm non và học sinh tiểu học được tẩy giun đạt 98%. Công tác truyền thông dân số, kế hoạch hóa gia đình, HIV/AIDS, vệ sinh môi trường, phòng chống sốt xuất huyết, sốt rét,.... được triển khai thực hiện có hiệu quả. Rà soát, đánh giá các tiêu chí xây dựng phường đạt chuẩn về An toàn thực phẩm.

### **c. Về đời sống Văn hóa:**

Hoạt động văn hóa – thông tin trên địa bàn phường đạt nhiều kết quả thiết thực, góp phần nâng cao đời sống văn hóa, tinh thần trong nhân dân. Qua đó đẩy mạnh các phong trào thi đua, nhân rộng gương điển hình tiên tiến, đúc rút kinh nghiệm, nâng cao chất lượng gia đình văn hóa, xóm, khu phố văn hóa.

Tỷ lệ gia đình văn hóa đạt 86,5%, gia đình thể thao đạt 46,5%. Phong trào văn nghệ - thể thao luôn được duy trì và phát triển.

### **d. Chính sách xã hội.**

Thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội; tổ chức khảo sát, nắm chắc tình hình đời sống nhân dân, quan tâm đến các hộ chính sách, thương bệnh binh, thân nhân gia đình liệt sỹ, hộ nghèo, hộ cận nghèo, đối tượng BTXH, hộ gia đình khó khăn đột xuất. Nhận và cấp đủ các chế độ Tết cho các đối tượng chính sách, hộ

nghèo, đặc biệt khó khăn dịp Tết Nguyên Đán Kỷ Hợi theo quy định với tổng số tiền là: 130.000.000 (Một trăm ba mươi triệu đồng);

Công tác giảm nghèo được quan tâm, thực hiện có hiệu quả, kết quả: Hộ nghèo còn 42 hộ = 1,72%; hộ cận nghèo: 48 hộ = 1,97%.

### **5.3. Hạ tầng kỹ thuật (nhà ở, giao thông, điện, cấp nước, thoát nước, thông tin liên lạc, xử lý rác thải).**

#### **a. Nhà ở, giao thông:**

Trên địa bàn phường hiện nay không còn nhà tạm, nhà dột nát, tỉ lệ nhà ở kiên cố đạt 98%. Hệ thống giao thông đi lại được quan tâm đầu tư xây dựng, sửa chữa từ hệ thống giao thông các trục đường chính đến các trục đường liên xóm, khu phố, tỉ lệ đường bê tông hóa đạt 80%. 100% các hộ trên địa bàn phường được sử dụng điện an toàn, thường xuyên;

#### **b. Điện, nước:**

- Hệ thống điện đảm bảo yêu cầu kỹ thuật của ngành điện, 100% các hộ dân hộ sử dụng điện thường xuyên, đảm bảo an toàn;

- Số hộ sử dụng nước hợp vệ sinh và nước sạch theo quy chuẩn Quốc gia là 2521 hộ đạt 100%; trong đó số hộ sử dụng nước sạch: 2386 hộ tỷ lệ đạt 94,6%; số hộ sử dụng nước hợp vệ sinh là 2521 hộ, đạt 100%.

**c. Thông tin liên lạc:** Đài truyền thanh của phường đang hoạt động tốt, 8/8 xóm, khu phố có hệ thống loa kết nối đang sử dụng có hiệu quả. Hiện nay toàn phường có 1950 hộ sử dụng dịch vụ Internet.

**d. Xử lý rác thải:** Chất thải rắn trên địa bàn và nước thải khu dân cư tập trung, cơ sở sản xuất kinh doanh được thu gom và xử lý theo quy định; Công tác vệ sinh môi trường được thực hiện tốt, 8/8 khu phố, xóm đều thực hiện thu gom rác thải và vận chuyển xử lý đúng nơi quy định.

### **6. Tổ chức hệ thống chính trị:**

#### **6.1. Công tác xây dựng Đảng bộ:**

- Đại hội Đảng bộ phường Đông Sơn, khoá IV (nhiệm kỳ 2015 - 2020) đã bầu Ban Chấp hành Đảng gồm 14 đồng chí (hiện nay còn 13, do 01 chuyển công tác), Ban Chấp hành bầu Ban Thường vụ Đảng ủy gồm 05 đồng chí, trong đó: Bí thư, 01 Phó Bí thư thường trực, 01 Phó Bí thư - Chủ tịch UBND, 01 Phó Chủ tịch UBND, 01 Chủ tịch MTTQ.

- Hàng năm Đảng bộ đều đạt danh hiệu "TSVM" cấp thị xã. Đảng bộ có 13 chi bộ trực thuộc và 439 đảng viên.

#### **6.2. Công tác Hội đồng nhân dân:**

- Hội đồng nhân dân phường Đông Sơn, Khóa IV, nhiệm kỳ 2016-2021 có 24 đại biểu, hiện nay còn 22 đại biểu, trong đó 01 đại biểu tạm đình chỉ hoạt động.

- Chất lượng hoạt động của HĐND có nhiều chuyển biến, vai trò trách nhiệm của 21/22 đại biểu HĐND đang được phát huy.

#### **6.3. Thực hiện nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân:**

- Ủy ban nhân dân phường Đông Sơn có 04 thành viên, gồm Chủ tịch, 01 Phó Chủ tịch và 02 Ủy viên là Trưởng công an và Chỉ huy Trưởng Quân sự;

- Ủy ban nhân dân phường Đông Sơn đã và đang khẳng định được sự điều hành linh hoạt theo sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp, các ngành.

#### **6.4. Tổ chức chính trị - xã hội.**

- Có 05 Tổ chức chính trị- xã hội gồm: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc; Hội Nông dân, Hội Phụ nữ; Đoàn thanh niên; Hội Cựu chiến binh; các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội luôn thực hiện tốt Điều lệ của tổ chức hội, tuyên truyền vận động đoàn viên, hội viên và quần chúng nhân dân thực hiện tốt các nhiệm vụ chính trị của địa phương;

#### **6.5. Về đội ngũ cán bộ, công chức.**

Đội ngũ cán bộ, công chức phường 100% đạt chuẩn và trên chuẩn về trình độ chuyên môn nghiệp vụ, đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ được giao; Cụ thể

- Tổng số cán bộ công chức là 19 người, trong đó 10 cán bộ và 9 công chức;
- Về trình độ chuyên môn: Trung cấp 01 người, tỷ lệ: 5,26%; Cao đẳng: 01 người, tỷ lệ 5,26% ; Đại học 17 người, tỷ lệ: 89,48%;
- Về trình độ chính trị: Cao cấp: 01 người, tỷ lệ: 5,26% Trung cấp 18 người, tỷ lệ: 94,74%;

*(Có bảng thống kê chi tiết kèm theo)*

#### **6.6. Số lượng người hoạt động không chuyên trách và các hội đặc thù.**

Pường Đông Sơn có tổng số 17 người hoạt động không chuyên trách, các chức danh đều đảm bảo đúng số lượng theo quy định của Tỉnh, về năng lực trình độ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ;

*(Có bảng thống kê chi tiết kèm theo)*

#### **7. Quốc phòng - an ninh:**

Thực hiện tốt kế hoạch quân sự quốc phòng, xây dựng cơ sở ATLC - SSCĐ. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn đảm bảo góp phần vào việc phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

### **III. ĐÁNH GIÁ ĐIỀU KIỆN, TIÊU CHUẨN ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH SAU KHI SẮP XẾP.**

#### **1. Đánh giá theo các nguyên tắc, điều kiện sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.**

Việc sáp nhập nguyên trạng xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường Đông Sơn là phù hợp với Nghị quyết 18-NQ/TW; Nghị quyết 37-NQ/TW; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; Kế hoạch số 58/KH-UBND ngày 13/3/2019 của UBND tỉnh về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa đã đề ra.

- Việc sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường Đông Sơn tạo điều kiện tốt hơn trong công tác quy hoạch phát triển kinh tế xã hội, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống văn hóa của địa phương, bảo đảm yêu cầu quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội khu vực.

#### **2. Đánh giá theo các tiêu chuẩn sau khi sắp xếp đơn vị hành chính.**

##### **2.1. Đánh giá so với 04 điều kiện sáp nhập, thành lập đơn vị hành chính xã (quy định tại Khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương).**

a) Phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tổng thể đơn vị hành chính:

Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung

ương Đảng khóa XII đã đặt ra mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật; khuyến khích sáp nhập, tăng quy mô các đơn vị hành chính các cấp ở những nơi có đủ điều kiện để nâng cao năng lực quản lý, điều hành và tăng cường các nguồn lực của địa phương. Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2019, Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc Ban hành Chương trình công tác năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa. Vì vậy, việc sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường mới là phù hợp với yêu cầu sắp xếp, sáp nhập, tăng quy mô đơn vị hành chính; phù hợp quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; góp phần tăng tỷ lệ đô thị hóa của Thị xã và của Tỉnh.

b) Bảo đảm lợi ích chung, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở:

Sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường mới góp phần tinh gọn đầu mối, tinh giản biên chế; đảm bảo sự kết nối đồng bộ của hệ thống hạ tầng kỹ thuật; yêu cầu hình thể của đơn vị hành chính được đảm bảo; tính khoa học trong việc phân định địa giới hành chính; đây là những yếu tố góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả và tạo điều kiện thuận lợi cho quản lý của chính quyền cơ sở. Đồng thời, việc thành lập phường mới theo phương án sáp nhập sẽ không làm giảm tiềm năng, lợi thế của đơn vị hành chính, đảm bảo lợi ích chung của địa phương, qua đó thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là phát triển tiểu vùng kinh tế công nghiệp và nông nghiệp, nâng cao đời sống của nhân dân trên địa bàn.

c) Bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội:

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn phường ổn định, không xảy ra các vụ việc phức tạp, dự kiến và xử lý tốt các tình huống xảy ra. Duy trì nghiêm nhiệm vụ trực sẵn sàng chiến đấu, nắm chắc tình hình cơ sở; làm tốt công tác tuyển quân, hoàn thành chỉ tiêu giao quân hàng năm; rà soát, đăng ký tuổi 17, độ tuổi sẵn sàng nhập ngũ, phúc tra lực lượng dân quân, tự vệ, dự bị động viên, phương tiện kỹ thuật; tổ chức huấn luyện dân quân tự vệ theo đúng kế hoạch;

Nắm chắc tình hình ANTT, an ninh nội bộ, an ninh tôn giáo, giải quyết dứt điểm mâu thuẫn, thắc mắc trong nội bộ nhân dân. Tiếp tục chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 10 và Đề án 375 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa, Chỉ thị số 12 của BTV thị ủy về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ, nâng cao hiệu quả việc xây dựng khu dân cư an toàn về ANTT”. Tổ chức phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc”, góp phần củng cố, đảm bảo yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa thị xã.

d) Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương:



Xã Hà Lan và phường Đông Sơn được thành lập trên cơ sở tách đơn vị hành chính xã Hà Lan thành phường Lam Sơn và Đông Sơn, có chung truyền thống lịch sử, phong tục, tập quán v.v.. Vì vậy, sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường mới sẽ nhận được sự đồng thuận của nhân dân, đảm bảo sự gắn kết về yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương.

## **2.2. Đánh giá tiêu chuẩn đơn vị hành chính xã (quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội).**

a) Quy mô dân số:

Sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường mới sẽ có quy mô dân số 13.107 người.

**Đánh giá:** Đạt (quy định từ 5.000 người trở lên).

b) Diện tích tự nhiên:

Sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường Đông Sơn với diện tích tự nhiên 2101,65ha.

**Đánh giá:** Đạt (quy định từ 5,5km<sup>2</sup> trở lên).

## **B. PHƯƠNG ÁN SÁP NHẬP XÃ HÀ LAN VÀO PHƯỜNG ĐÔNG SƠN:**

### **1. Hiện trạng thị xã Bỉm Sơn:**

Thị xã Bỉm Sơn có diện tích tự nhiên 6.390,31 ha, dân số 58.060 người; 08 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc (gồm: 02 xã, 06 phường).

Qua rà soát thực trạng các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn Thị xã thì xã Hà Lan là đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt 50% cả 02 tiêu chuẩn về diện tích và quy mô dân số, nên cần được sắp xếp theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

### **2. Hiện trạng các đơn vị hành chính liên quan đến nhập, thành lập đơn vị hành chính:**

2.1. Hiện trạng xã Hà Lan có diện tích tự nhiên 620,21 ha, dân số 3.513 người; gồm 04 thôn: Đoàn Thôn, Điền Lư, Liên Giang, Xuân Nội;

Địa giới hành chính: Phía Bắc giáp với 02 phường Đông Sơn và Lam Sơn; phía Nam giáp các xã Hà Vân, Hà Thanh huyện Hà Trung, phía Đông giáp xã Hà Vinh huyện Hà Trung, phía Tây giáp xã Quang Trung;

2.2. Hiện trạng phường Đông Sơn có diện tích tự nhiên 1.481,44 ha, dân số 9.594 người.

Địa giới hành chính: Phía Bắc giáp tỉnh Ninh Bình, phía Nam giáp xã Hà Lan, phía Đông giáp xã Hà Vinh, phía Tây giáp phường Ba Đình và phường Lam Sơn;

### **3. Cơ sở và lý do sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường Đông Sơn:**

- Xã Hà Lan và phường Đông Sơn có đặc điểm chung tương đồng về lịch sử, truyền thống, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán; Do lịch sử phát triển của địa phương, trước năm 1977 (năm đào kênh Tam Điệp), phường Đông Sơn và phường Lam Sơn hiện nay thuộc xã Hà Lan; Nhân dân xã Hà Lan và phường Đông Sơn khá gần gũi về tình cảm và có mối đoàn kết giữa các vùng dân cư trong khu vực;

- Theo Quyết định số 3878/QĐ-UBND ngày 01/11/2013 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Bỉm Sơn đến năm 2030, tầm nhìn sau năm 2030, hạ tầng đô thị được kết nối tổng thể toàn thị xã trong đó có kết nối xã Hà Lan với phường Đông Sơn; Các cụm dân cư của cả 2 phường - xã (Đông Sơn và Hà Lan) gần nhau, thuận lợi cho việc giao dịch hành chính, dân sự sau khi sáp nhập, đồng thời về quy hoạch thiết kế hạ tầng, đường giao thông thuận tiện thông suốt;

- Việc sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn đảm bảo đẹp về hình thể địa giới hành chính, đáp ứng đúng với quy hoạch phân bố khu vực đất phát triển kinh tế công nghiệp, địa bàn Thị xã Bỉm Sơn;

#### **4. Phương án sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập phường Đông Sơn:**

**4.1. Tên gọi:** Sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn để thành lập đơn vị hành chính mới, đơn vị hành chính mới mang tên: “phường Đông Sơn”.

**4.2. Quy mô dân số, diện tích và vị trí địa lý:** Sáp nhập nguyên trạng xã Hà Lan (diện tích tự nhiên 620,21 ha, dân số 3.513 người) vào phường Đông Sơn (diện tích tự nhiên 1.481,44 ha, dân số 9.594 người).

Sau khi sáp nhập, thành lập phường Đông Sơn (mới) có diện tích tự nhiên 2.101,65 ha, dân số 13.107 người.

Phía Bắc giáp phường Ba Đình và tỉnh Ninh Bình; phía Nam giáp xã Hà Vân, xã Hà Thanh huyện Hà Trung; phía Đông giáp xã Hà Vinh, huyện Hà Trung; phía Tây giáp phường Lam Sơn, phường Ba Đình và xã Quang Trung;

### **C. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG, PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, ĐỊNH HƯỚNG VÀ CÁC GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH**

#### **I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG.**

##### **1. Tác động đến tổ chức bộ máy hệ thống chính trị**

- Tác động tích cực: Việc sáp nhập hai đơn vị hành chính tất yếu dẫn đến việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy, hệ thống chính trị. Tổ chức bộ máy, hệ thống chính trị sẽ được tinh giảm gọn nhẹ.

- Tác động tiêu cực: Ban đầu sẽ có những khó khăn nhất định như do thay đổi về cán bộ quản lý và quy mô quản lý. Lộ trình, thời gian thực hiện việc sáp nhập sẽ ảnh hưởng tới việc chuẩn bị Đại hội Đảng nhiệm kỳ 2020-2025, chuẩn bị bầu cử HĐND, UBND nhiệm kỳ 2021-2026; khó khăn trong việc quản lý, lưu trữ, sắp xếp, hoàn chỉnh giấy tờ, sổ sách quản lý hành chính; quản lý tài chính, thanh toán, quyết toán; quản lý, sử dụng tài sản công.

##### **2. Tác động đến đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức**

- Tác động tích cực: Việc sáp nhập hai bộ máy hành chính, tinh giản gọn nhẹ số lượng cán bộ chuyên trách, công chức xã, cán bộ không chuyên trách dẫn đến yêu cầu bắt buộc về nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, nâng cao chất lượng phục vụ, nâng cao năng lực, chất lượng bộ máy chính quyền địa phương. Qua đó, giảm bớt áp lực về biên chế, quỹ tiền lương, chi phí hoạt động thường xuyên.

- Tác động tiêu cực: khó khăn trong việc ổn định tư tưởng cán bộ, công chức, viên chức; cơ chế, chính sách, kinh phí để giải quyết số lượng cán bộ, công chức dôi dư sau khi sắp xếp sáp nhập;

### **3. Tác động đến phát triển kinh tế**

- Tác động tích cực:

+ Thuận lợi cho địa phương thực hiện tốt quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; phát triển cơ cấu kinh tế của địa phương.

+ Thuận lợi cho phát triển cơ sở hạ tầng, thương mại, dịch vụ, các thiết chế văn hóa - xã hội, phát triển sản xuất, lưu thông hàng hóa, nâng cao mức sống người dân.

- Tác động tiêu cực: Đơn vị hành chính rộng; thói quen, lối sống của người dân; việc huy động các nguồn lực trong nhân dân.

### **4. Tác động đến văn hóa xã hội**

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính sẽ tăng cường giao lưu văn hóa tuy nhiên vẫn còn khó khăn về tính cục bộ, đặc trưng văn hóa riêng của đơn vị cũ. Địa bàn đơn vị mới rộng nên nảy sinh các vấn đề phức tạp về xã hội. Việc chăm sóc sức khỏe và đời sống tinh thần đến với người dân còn hạn chế và gặp nhiều khó khăn.

### **5. Tác động đến phát triển đô thị**

Việc sáp nhập tạo động lực, môi trường và điều kiện cho sự phát triển hơn nữa của kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương theo hướng chuyển dịch kinh tế nông nghiệp, nông thôn thành kinh tế đô thị với dịch vụ, thương mại, công nghiệp là các ngành sản xuất chính; cùng theo đó là sự đáp ứng tốt hơn về cơ sở hạ tầng về giao thông, điện, thông tin liên lạc và các thiết chế văn hóa, giáo dục, y tế cho người dân. Tuy nhiên vẫn có khó khăn, hạn chế nhất định như: Cơ sở hạ tầng trên một số lĩnh vực chưa đồng bộ; thói quen, lối sống về bảo vệ môi trường, trật tự đô thị một số người dân còn hạn chế. Sự phát triển kinh tế - xã hội và quá trình đô thị hóa sẽ dẫn đến nhiều vấn đề bất cập mới nảy sinh như tình trạng gia tăng dân số, lao động, việc làm, chuyển dịch cơ cấu, thành phần dân cư; quản lý kiến trúc cảnh quan và môi trường đô thị; trật tự, an toàn, tệ nạn xã hội, an ninh quốc phòng. Công tác quản lý đô thị bước đầu gặp khó khăn.

### **6. Tác động đến vệ sinh môi trường**

Vấn đề vệ sinh môi trường được quan tâm, thực hiện đồng bộ hơn; ý thức của chính quyền và người dân được nâng cao hơn. Tuy nhiên vẫn có những khó khăn đó là: địa bàn rộng, ý thức của một bộ phận người dân chưa cao, công tác quản lý môi trường chưa đồng bộ.

### **7. Tác động về quốc phòng – an ninh, trật tự an toàn xã hội**

- Tác động tích cực: quá trình phát triển kinh tế - xã hội và đô thị, cùng với cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật được đầu tư, thu hút các nhà đầu tư, tạo nhiều cơ hội việc làm, thu hút lực lượng lao động từ các nơi đổ về góp phần tăng cường khả năng huy động nguồn nhân lực dự bị động viên, dân quân tự vệ trên cơ sở tăng số lượng dân cư; Ý thức và đời sống nhân dân được nâng cao góp phần nâng cao nhận thức của người dân về an ninh – quốc phòng được tốt hơn. Kinh tế phát triển, đời sống nhân dân được nâng là cơ sở hậu phương vững chắc cho các đơn vị an ninh quốc phòng.

- Tác động tiêu cực: Các hoạt động xã hội, nhất là tại khu vực đô thị thường có xu hướng phức tạp. Do vậy đồng thời với việc sáp nhập, yêu cầu xây dựng tốt các lực lượng đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội.

## **II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC.**

### **1. Sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị của phường Đông Sơn.**

#### **a) Tổ chức đảng:**

Đảng bộ phường Đông Sơn mới được sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Thị ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư, Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy.

#### **b) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị- xã hội:**

Sau khi có quyết định thành lập đơn vị hành chính mới, thực hiện sáp nhập, thành lập các tổ chức đoàn thể theo quy định của điều lệ các tổ chức đoàn thể.

- Ban Thường trực Ủy ban MTTQ thị xã hiệp y thống nhất với Đảng ủy phường Đông Sơn mới quyết định thành lập Ủy ban MTTQ Việt Nam của phường Đông Sơn; công nhận danh sách Ủy viên Ủy ban, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ (lâm thời) theo quy định.

- Đoàn TNCS Hồ Chí Minh: Ban Thường vụ Thị đoàn chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh ở phường Đông Sơn mới theo quy định.

- Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh: Ban Thường vụ hội Thị xã trực tiếp chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch tổ chức hội của mình ở phường Đông Sơn mới theo quy định.

#### **c) Hội đồng nhân dân:**

- Hội đồng Nhân dân phường Đông Sơn gồm có 22 Đại biểu; Hội đồng Nhân dân xã Hà Lan gồm có 25 Đại biểu. Sau sáp nhập, đại biểu HĐND của phường mới là đại biểu của cả hai đơn vị hành chính cũ gộp lại. Như vậy, HĐND của phường Đông Sơn mới có 47 Đại biểu; Đại biểu HĐND tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2016-2021 theo quy định tại Điều 134, Điều 137 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. HĐND phường Đông Sơn mới bầu Thường trực HĐND, Ban của HĐND.

#### **d) Ủy ban nhân dân:**

Căn cứ Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 26/5/2016, phường Đông Sơn sau khi sáp nhập sẽ trở thành đơn vị hành chính loại I. UBND của phường Đông Sơn mới được HĐND bầu ra theo quy định tại điều 134, Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

### **2. Tổ chức các đơn vị trường học, trạm y tế sau khi sáp nhập:**

- Các đơn vị trường học: Tiếp tục ổn định tổ chức các trường học trên địa bàn như hiện nay để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của trường học; UBND thị xã nghiên cứu đề án điều chỉnh sắp xếp các trường học trên địa bàn để triển khai thực hiện cho phù hợp với sáp nhập.

- Các trạm y tế: Nhập nguyên trạng 2 trạm y tế của các đơn vị hành chính cũ nhưng vẫn duy trì các hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ. Sau khi thành lập mới, UBND thị xã chỉ đạo Đảng ủy, HĐND, UBND phường Đông Sơn phối hợp với Trung tâm Y tế Bim Sơn xem xét việc bố trí cơ sở khám, chữa bệnh để phục vụ nhân dân thuận lợi nhất (phương án nhập Trạm y tế do Trung

tâm Y tế Bim Sơn phối hợp với UBND phường Đông Sơn xây dựng, trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định).

### **3. Phương án bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách và chủ tịch các hội đặc thù.**

#### **3.1. Đối với cán bộ:**

a. Bố trí 12 người cho các chức vụ cán bộ như sau:

- (1) Bí thư đảng ủy: 01 người.
- (2) Phó bí thư đảng ủy: 01 người.
- (3) Chủ tịch HĐND : 01 người.
- (4) Phó CTHĐND: 01 người
- (5) Chủ tịch UBND: 01 người.
- (6) Phó CTUBND: 02 người.
- (7) Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam: 01 người.
- (8) Bí thư Đoàn TNCSHCM: 01 người.
- (9) Chủ tịch Hội LHPN: 01 người
- (10) Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người.
- (11) Chủ tịch Hội CCB: 01 người.

b. Sắp xếp, bố trí dôi dư trong giai đoạn 2020- 2025 như sau:

- (1) Bố trí sắp xếp đến các xã, phường còn thiếu.
- (2) Tiếp nhận, bố trí làm công chức cấp xã.
- (3) Tuyển dụng làm công chức thị xã.
- (4) Tuyển dụng làm viên chức ở các đơn vị sự nghiệp.
- (5) Nghỉ hưu theo quy định.
- (6) Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân)

#### **3.2. Đối với công chức:**

Nhập nguyên trạng đội ngũ công chức của 2 đơn vị sáp nhập, số dôi dư dự kiến sắp xếp bố trí trong giai đoạn 2020-2025 như sau:

- (1) Bố trí sắp xếp đến các xã, phường còn thiếu.
- (2) Tuyển dụng làm công chức thị xã.
- (3) Tuyển dụng làm viên chức ở các đơn vị sự nghiệp.
- (4) Nghỉ hưu theo quy định.
- (5) Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân)

#### **3.3. Đối với người hoạt động không chuyên trách:**

Số lượng người hoạt động không chuyên trách tại phường mới do đảng ủy, UBND phường quyết định cụ thể theo đúng các quy định hiện hành.

**3.4. Đối với nhân sự của các Hội đặc thù:** Ban Thường vụ ( hoặc thường trực nếu không có thường vụ) của các Hội đặc thù Thị xã chủ động phối hợp với Đảng ủy, UBND phường Đông Sơn để quyết định thành lập và chỉ định BCH, BTV, Chủ tịch, Phó Chủ tịch, Ban kiểm tra...của các Hội đặc thù phường theo nguyên tắc, Điều lệ của từng Hội đặc thù.

### **4. Phương án bố trí trụ sở làm việc (công sở, trường học, trạm y tế).**

4.1. Trụ sở chính của Đảng ủy, HĐND và UBND phường đặt tại công sở phường Đông Sơn hiện nay.

4.2. Nơi làm việc của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, Hội Nông dân, Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Cựu chiến binh và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã

hội sẽ nghiên cứu, bố trí tại Công sở phường Đông Sơn hoặc tại công sở xã Hà Lan hiện nay (Tùy theo tình hình thực tế sau sáp nhập sẽ quyết định)

4.3. Bố trí nơi làm việc đối với Công an tại Trụ sở Công an phường Đông Sơn hiện tại.

4.4. Các trường học và các trạm y tế tiếp tục sử dụng cơ sở hiện tại.

### **III. ĐỊNH HƯỚNG PHÁT TRIỂN PHƯỜNG MỚI SAU KHI SÁP NHẬP.**

**1. Định hướng chung:** Phát huy sức mạnh đoàn kết, sự đồng thuận trong Đảng bộ và nhân dân. Nêu cao ý chí tự lực, tự cường, phát huy tốt các lợi thế so sánh, sử dụng hiệu quả nguồn lực, thu hút mạnh mẽ đầu tư từ bên ngoài, tạo môi trường để thực hiện thắng lợi cơ cấu kinh tế “Công nghiệp, Thương mại - Dịch vụ - Nông, lâm nghiệp”. Xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội theo hướng bền vững, giải quyết việc làm tại chỗ có thu nhập ổn định cho người lao động. Tăng cường quản lý, giải quyết tốt các vấn đề xã hội; phát triển văn hóa, giáo dục đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực, nâng cao sức khỏe đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân, bảo vệ môi trường xanh - sạch; tạo nguồn lực củng cố, đảm bảo quốc phòng - an ninh ổn định, vững chắc.

Khai thác toàn diện có hiệu quả các tiềm năng lợi thế của địa phương, đặc biệt phát huy lợi thế về phát triển công nghiệp vật liệu xây dựng và Dịch vụ thương mại. Đổi mới cây trồng vật nuôi phát triển nông nghiệp theo hướng bền vững, tạo ra sản phẩm sạch, chất lượng và hiệu quả kinh tế cao. Kết hợp hài hòa giữa phát triển kinh tế với đảm bảo an sinh xã hội, giảm thiểu sự chênh lệch mức sống dân cư, xóa đói giảm nghèo nhanh, bền vững. Bảo tồn phát huy giá trị bản sắc văn hóa địa phương, cải tạo phong tục tập quán lạc hậu kết hợp giữ gìn đặc trưng tự nhiên và xã hội địa phương.

Giải quyết có hiệu quả những bất cập, tồn tại trong quy hoạch, quản lý đất đai, phát triển kinh tế. Đảm bảo tính đồng bộ và kế thừa, không làm xáo trộn phá vỡ những gì đã có.

Đảm bảo hệ thống chính trị trong sạch vững mạnh, xây dựng đội ngũ cán bộ, đảng viên, công chức thực sự trách nhiệm, đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương trong tình hình mới.

Đẩy mạnh công tác quản lý nhà nước, kêu gọi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng được hiệu quả, đúng quy hoạch phê duyệt, đáp ứng yêu cầu phát triển đô thị kết hợp nông thôn mới, tiếp tục phát triển công nghiệp, dịch vụ thương mại, nông nghiệp; đồng thời nâng cao chất lượng hệ thống hạ tầng kỹ thuật nông thôn tạo nguồn lực kinh tế để phát triển.

#### **2. Định hướng cụ thể:**

- Xây dựng đơn vị hành chính phường mới trở thành một trong những phường trọng điểm về phát triển kinh tế của thị xã.

- Khai thác nguồn lực trong và ngoài địa phương, xây dựng khu công nghiệp vật liệu xây dựng; khu nông nghiệp công nghệ cao, đẩy mạnh tích tụ ruộng, phát triển trang trại, gia trại, phát triển chăn nuôi tập trung, góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế chung của toàn thị xã.

- Xây dựng cơ sở hạ tầng, kỹ thuật, đặc biệt là hệ thống giao thông kết nối với các khu vực phía Bắc sông Tam Điệp.

- Về dịch vụ, thương mại:

Tập trung thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý Chợ Đông Sơn; phát triển phong phú các loại hình dịch vụ khu vực phía Nam;

- Về giáo dục - đào tạo:

Duy trì và phát triển quy mô, mạng lưới trường học, lớp học hợp lý, nâng cao chất lượng phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em dưới 5 tuổi, giáo dục tiểu học, trung học cơ sở; Đẩy mạnh xã hội hóa, khuyến học khuyến tài, xây dựng xã hội học tập; Chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ quản lý, giáo viên đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục.

- Về y tế:

Củng cố và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất trang thiết bị vật chất. Tăng cường nâng cao dịch vụ chăm sóc sức khỏe, chú trọng các đối tượng phụ nữ và trẻ em, người nghèo và các đối tượng chính sách.

Quản lý an toàn vệ sinh thực phẩm, truyền thông, giáo dục sức khỏe, chăm sóc sức khỏe sinh sản...

- Về An ninh - Quốc phòng:

Kết hợp chặt chẽ giữa phát triển kinh tế, xã hội với quốc phòng, an ninh. Xây dựng nền quốc phòng toàn dân với xây dựng nền an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Xử lý tốt các tình huống, vấn đề phức tạp nảy sinh từ cơ sở, ngăn chặn và giải quyết kịp thời các hoạt động tôn giáo trái pháp luật, mê tín dị đoan. Chủ động phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội, giải quyết tốt đơn thư khiếu nại tố cáo. Mở rộng mạng lưới an ninh nhân dân từ phường đến khu phố, nhóm nhà ở.

- Về lĩnh vực quản lý nhà nước:

Củng cố, kiện toàn bộ máy quản lý nhà nước HĐND-UBND phường sau khi sáp nhập. Sắp xếp lại cơ cấu tổ chức, biên chế, số lượng và đối tượng cần thực hiện chính sách tinh giản biên chế, đảm bảo tiêu chuẩn cán bộ, công chức phù hợp.

Tăng cường công tác đào tạo, xây dựng đội ngũ cán bộ công chức đáp ứng với chức năng nhiệm vụ, quy mô của cấp hành chính mới.

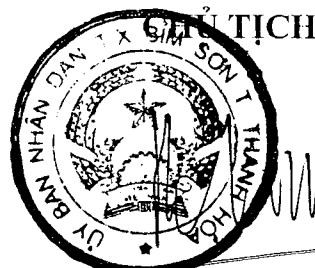
Cải cách, đơn giản hóa trên cơ sở các quy định nhà nước để rút gọn thời gian giải quyết thủ tục hành chính liên quan đến người dân và các doanh nghiệp.

#### **D. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT: Không.**

Trên đây là Đề án sáp nhập xã Hà Lan vào phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn, đề nghị Sở Nội vụ thẩm định để UBND tỉnh trình Bộ Nội vụ thẩm định và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định./.

#### *Nơi nhận:*

- Sở Nội vụ (B/c);
- T.Tr Thị ủy - HĐND (B/c);
- MTTQ, các đoàn thể (P/h);
- Các phòng liên quan (T/h);
- UBND xã Hà Lan (T/h);
- UBND phường Đông Sơn (T/h);
- Lưu: VT, NV.



**Bùi Huy Hùng**

